

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj 49/06 i 51/09), a vezi sa članom 171. Zakona o socijalnoj zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/14-prečišćeni tekst 38/16, 44/17, 28/18, 52/21 i 40/22) i člana 25. Statuta Općine Stari Grad Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/13-prečišćeni tekst), Općinsko vijeće Stari Grad Sarajevo na sjednici održanoj dana godine, usvojilo je

(Nacrt)

**PRAVILNIK
O OSTVARIVANJU PRAVA NA JEDNOKRATNU NOVČANU POMOĆ
LICA U STANJU SOCIJALNE POTREBE**

I – OPĆE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet Pravilnika)**

Pravilnikom o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć lica u stanju socijalne potrebe sa područja Općine Stari Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Pravilnik) utvrđuju se vrste jednokratne novčane pomoći, korisnici i uslovi za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć, namjena i iznos jednokratne novčane pomoći, te postupak za ostvarivanje prava za svaku vrstu jednokratne novčane pomoći.

**Član 2.
(Socijalna potreba i prihodi)**

- (1) Socijalnom potrebom smatra se trajno ili privremeno stanje u kome se nalazi određeno lice ili porodica, prouzrokovano ratnim događajima, elementarnim nesrećama, opštom ekonomskom krizom, psihofizičkim stanjem pojedinaca ili drugih razloga, koji se ne mogu otkloniti bez pomoći drugih lica.
- (2) Zajedničko domaćinstvo je ekomska zajednica jedne ili više porodica u kojoj se zajednički stiču i troše novčana i druga materijalna sredstva, stečena radom i korištenjem zajedničkih materijalnih dobara.
- (3) Kao osnov za obračun prihoda po članu porodičnog domaćinstva pri utvrđivanju uslova za ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć koristit će se iznos od 20% prosječne plaće ostvarene u Kantonu Sarajevo u prethodnoj godini.

(4) Ukupni prihodi domaćinstva kao uslov za ostvarivanje prava po ovom Pravilniku, čine prihodi koje članovi domaćinstva ostvaruju po osnovu:

- 1) plaće i drugih primanja, izuzev naknade za topli obrok, naknade za prijevoz na posao i sa posla;
- 2) starosne, invalidske i porodične penzije;
- 3) poljoprivredne djelatnosti;
- 4) primanja po propisima iz boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata;
- 5) primanja po osnovu socijalne zaštite, izuzev primanja po osnovu novčane naknade za pomoć i njegu od druge osobe i dodatka za njegu i pomoć od druge osobe;
- 6) primanja po osnovu prava na ličnu invalidninu po svim osnovama, izuzev u postupku ostvarivanja prava na stalnu novčanu pomoć, novčanu naknadu za pomoć i njegu od druge osobe i dodatka za njegu i pomoć od druge osobe;
- 7) prihoda ostvarenih po osnovu imovinskih prava;
- 8) prihoda ostvarenih po osnovu autorskih prava;
- 9) prihoda ostvarenih po osnovu privrednih, uslužnih i drugih djelatnosti;
- 10) prihoda po osnovu registrovane dopunske djelatnosti.

II – KORISNICI PRAVA I FINANSIRANJE

Član 3. (Pravo na ostvarivanje jednokratne novčane pomoći)

(1) Jednokratna novčana pomoć dodjeljuje se licima koja imaju prebivalište na području Općine Stari Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Općina) najmanje jednu godinu dana prije podnošenja zahtjeva za dodjelu jednokratne novčane pomoći.

(2) Pored lica iz stava (1) ovog člana pravo na jednokratnu novčanu pomoć može ostvariti i lice:

1.) koje ima boravište na području Općine u trajanju najmanje jednu godinu dana prije podnošenja zahtjeva, a ima priznat status raseljenog lica;

2.) koje ima prebivalište i boravište na području Općine kraće od jednu godinu dana, a stupilo je u bračnu zajednicu sa licem koje ima prebivalište ili boravište u trajanju dužem od jedne godine dana.

Član 4. (Visina prihoda)

(1) Socijalnu zaštitu, u skladu sa ovim Pravilnikom mogu ostvariti lica u stanju socijalne potrebe i to:

- 1.) pojedinci li domaćinstva bez prihoda najmanje tri mjeseca prije podnošenja zahtjeva;
 - 2.) pojedinci ili domaćinstva kojima najmanje tri mjeseca prije podnošenja zahtjeva po članu domaćinstva ostvareni mjesecni prihod ne prelazi iznos od 20% prosječne plaće ostvarene u Kantonu Sarajevo u prethodnoj godini.
- (2) Izuzetno, socijalnu zaštitu u vidu novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja teških bolesti u Bosni i Hercegovini mogu ostvariti lica koja imaju minimalnu penziju, a nemaju prihoda po drugom osnovu, kao i lica kojima ukupan mjesecni prihod domaćinstva ne prelazi najnižu platu u Kantonu Sarajevo za prethodnu godinu.
- (3) Pravo na jednokratnu novčanu pomoć po odredbama ovog Pravilnika ne mogu ostvariti porodice ukoliko je neko od članova zajedničkog domaćinstva vlasnik ili posjednik motornog vozila.

Član 5. (Objavljivanje Javnog poziva)

- (1) Sredstva za dodjelu jednokratne novčane pomoći utvrđuju se u Budžetu Općine Stari Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Budžet Općine) za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Raspodjela novčanih sredstava za ove namjene vršit će se u skladu sa raspoloživim sredstvima u Budžetu Općine za ove namjene.
- (3) Sredstva sa budžetske pozicije predviđena za ove namjene dodjeljuju se na osnovu javnog poziva koji se objavljuje na web stranici općine i ostaje otvoren do kraja tekuće kalendarske godine ili do utroška planiranih budžetskih sredstava.
- (4) Jednokratna novčana pomoć utvrđena ovim Pravilnikom dodjeljivat će se na osnovu podnesenih prijava, a u skladu sa objavljenim Javnim pozivom.
- (5) Prijave za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć podnose se nadležnoj službi za poslove socijalne zaštite putem protokola Općine.

Član 6. (Komisija za pregled prispjelih prijava po Javnom pozivu)

- (1) Općinski načelnik imenuje Komisiju za pregled prispjelih prijava po osnovu Javnog poziva iz člana 5. ovog Pravilnika, koju čini 5 članova i to: 1 namještenik i 2 državna službenika nadležne službe socijalne zaštite, 1 vijećnik Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo, te 1 član iz reda Zdravstvenog savjeta Općine Stari Grad Sarajevo, po zanimanju ljekar.
- (2) Mandat Komisije iz stave (1) ovog člana traje isti vremenski period na koji je objavljen Javni poziv iz člana 5. ovog Pravilnika
- (3) Komisija će svaki mjesec u toku kalendarske godine razmatrati prispjele prijave po Javnom pozivu, a po uslovima i kriterijima utvrđenim ovim Pravilnikom, te dostavljati prijedlog Općinskom načelniku za donošenje Zaključka o dodjeli jednokratne novčane pomoći licima koji ispunjavaju propisane uslove.

(4) Prijave uz koje ne bude dostavljena tražena dokumentacija iz koje je vidljivo da su ispunjeni uslovi iz Javnog poziva, utvrđeni odredbama ovog Pravilnika, odbacit će se, a nakon čega će nadlažna služba socijalne zaštite pismenim putem obavijestiti podnosioca prijave.

(5) Komisija je dužna dostaviti Općinskom vijeću godišnji Izvještaj o radu za period za koji je imenovana.

III -VRSTE JEDNOKRATNE NOVČANE POMOĆI

Član 7. (Novčane pomoći)

(1) Iz Budžeta Općine mogu se dodjeliti sredstva za sljedeće vrste jednokratne novčane pomoći:

- 1.) jednokratna novčana pomoć kao socijalna pomoć;
- 2.) jednokratna novčana pomoć za plaćanje troškova liječenja teških bolesti u Bosni i Hercegovini;

(2) Iz Budžeta Općine mogu se dodjeliti i novčane pomoći za:

- 3.) obezbjeđenje ogrjeva;
- 4.) pomoć u vidu dodjele paketa;

(3) Podnositelj zahtjeva novčanu pomoć po svakom osnovu može ostvariti samo jednom u toku jedne kalendarske godine i iz jednog domaćinstva

(4) Izuzetno od odredbe propisane stavom (3) ovog člana, Općinski načelnik može na prijedlog nadležne službe, koji se temelji na detaljnoj socio-anamnestičkoj obradi stanja porodičnog domaćinstva, jednokratnu novčanu pomoć istom licu ili porodici dodjeliti dva puta godišnje ukoliko se utvrdi da se podnositelj zahtjeva nalazi u veoma teškim socio-ekonomskim prilikama koje se ne mogu otkloniti bez pomoći drugih lica.

IV– JEDNOKRATNA NOVČANA POMOĆ KAO SOCIJALNA POMOĆ

Član 8.

(Uslovi za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć kao socijalnu pomoć i iznos novčane pomoći)

(1) Jednokratna novčana pomoć se dodjeljuje članovima domaćinstva u stanju socijalne potrebe, odnosno domaćinstvu kojem je neophodna pomoć radi savladavanja socijalnih i drugih teškoća i stvaranja uslova za zadovoljavanje osnovnih životnih potreba, u slučaju nezaposlenosti i teške nezaposlenosti, te u slučaju elementarnih nepogoda (požara, poplava, potresa...).

(2) Licu u stanju socijalne potrebe može biti odobrena jednokratna novčana pomoć u iznosu najviše do 800,00 KM i to:

- 1.) do 600,00 KM, ako je ukupan broj članova domaćinstva do dva člana;
- 2.) do 700,00 KM, ako je ukupan broj članova domaćinstva tri člana;
- 3.) do 800,00 KM, ako je ukupan broj članova domaćinstva četiri i više.

(3) Pored ispunjavanja uslova iz člana 3. i 4. ovog Pravilnika, prilikom razmatranja zahtjeva uzet će se u obzir i sljedeće:

- 1.) radni status i ukupna primanja radno sposobnih članova porodičnog domaćinstva uključujući i primanja po osnovu davanja iz oblasti boračko-invalidske i socijalne zaštite;
- 2.) broj izdržavačih nezaposlenih i bolesnih članova porodičnog domaćinstva;
- 3.) stambena situacija podnosioca zahtjeva;
- 4.) vrsta, težina konkretnog socijalnog problema i potreba hitnosti njegovog rješavanja;
- 5.) oštećenje objekta uslijed elementarne nepogode;
- 6.) drugi faktori koji prema ocjeni nadležne službe za rješavanje socijalnih pitanja ukazuju na nemogućnost djelimičnog ili cijelovitog zadovoljenja osnovnih životnih potreba.

Član 9.

(Terenski obilazak domaćinstava u stanju socijalne potrebe)

Na adresi prebivališta podnosioca zahtjeva, uposlenik nadležne službe i sekretar mjesne zajednice na čijem se području nalazi stambeni objekat podnosioca zahtjeva, izvršit će uvid u stanje i uslovnost objekta, te o utvrđenom sačiniti zapisnik.

Član 10.

(Razmatranje prijava za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć kao socijalnu pomoć)

(1) Komisija iz člana 6. ovog Pravilnika izvršit će uvid u dostavljenu dokumentaciju, provjeriti činjenice navedene u prijavi i dostavljenoj dokumentaciji po Javnom pozivu, te u slučaju osnovanosti prijave podnositelja, dostaviti Općinskom načelniku prijedlog za donošenje Zaključka o dodjeli jednokratne novčane pomoći kao socijalne pomoći.

(2) Ukoliko Komisija utvrdi da nisu ispunjeni uslovi za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć kao socijalnu pomoć u skladu sa odredbama ovog Pravilnika, podnositelj prijave će o tome biti obaviješten aktom nadležne službe.

V- JEDNOKRATNA NOVČANA POMOĆ ZA PLAĆANJE TROŠKOVA LIJEČENJA TEŠKIH BOLESTI U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 11.

(Uslovi za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja teških bolesti u Bosni i Hercegovini)

Lice u stanju socijalne potrebe može ostvariti pravo na dodjelu jednokratne novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja teških bolesti u Bosni i Hercegovini uz ispunjavanje uslova propisanih u članu 3. i 4. ovog Pravilnika.

Član 12.

(Namjena i iznosi novačanih pomoći za plaćanje troškova liječenja teških bolesti)

(1) Lice u stanju socijalne potrebe može ostvariti jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja teških bolesti u Bosni i Hercegovini za sljedeće namjene:

- 1.) do 500,00 KM za kupovinu preparata za podizanje imuniteta i za postoperativni oporavak, a na osnovu terapije propisane od strane ljekara specijaliste i predračuna apoteke;
- 2.) do 500,00 KM za lijekove koji se ne nalaze na esencijalnoj listi, koji su neophodni za liječenje, a na osnovu terapije propisane od strane ljekara i predračuna apoteke;
- 3.) do 500,00 KM za sufinansiranje troškova banjskog liječenja na osnovu preporuke ljekara specijaliste i predračuna;
- 4.) do 1.000,00 KM za kupovinu lijekova za oboljele od malignih bolesti, a koji se ne nalaze na esencijalnoj listi, na osnovu terapije propisane od strane ljekara specijaliste i predračuna apoteke;
- 5.) do 300,00 KM za participaciju troškova nalaza, koji nisu pokriveni osnovnim i dopunskim, ili privatnim zdravstvenim osiguranjem i predračuna javne zdravstvene ustanove;
- 6.) do 500,00 KM za sufinansiranje troškova nabavke ortopedskog ili drugog medicinskog pomagala, a koje je odobreno od Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, na osnovu predračuna troškova nabavke, kao i dokaza o novčanom iznosu koji sufinansira Zavod.

(2) Lice u stanju socijalne potrebe, u toku jedne kalendarske godine, može ostvariti više novčanih pomoći za različite namjene iz stava (1) ovog člana, u ukupnom novčanom iznosu do 1.200,00 KM.

(3) Pod pojmom teške bolesti iz stava (1) ovog člana smatraju se bolesti koje su kao takve definisane relevantnim zakonskim i podzakonskim aktima, a koja se dokazuju nalazom ljekara specijaliste sa precizno navedenom vrstom oboljenja.

VI- OBEZBJEĐENJE OGRJEVA

Član 13.

(Uslovi za ostvarivanje prava na obezbjeđenje ogrjeva)

- (1) Lica u stanju socijalne potrebe mogu ostvariti pravo na obezbjeđenje ogrjeva pod uslovima iz člana 3. i 4. Pravilnika i pod uslovima:
- 1.) da podnositelj zahtjeva isključivo koristi čvrsti ogrjev za zagrijavanje stambenog prostora;
 - 2.) da pravo na obezbjeđenje ogrjeva nije ostvario kod druge institucije ili udruženja.

- (2) Lici u stanju socijalne potrebe koje podnese prijavu na Javni poziv može biti obezbjeđen ogrjev, u količini od 3m do 10m, a što će cijeniti Komisija iz člana 6. ovog Pravilnika, u svakoj pojedinačnoj prijavi.

Član 14.

(Objavljivanje Javnog poziva za obezbjeđenje ogrjeva licima u stanju socijalne potrebe)

- (1) Pravo na obezbjeđenje ogrjeva licima u stanju socijalne potrebe ostvaruje se putem Javnog poziva koji se objavljuje u jednom od dnevnih listova, na oglasnoj ploči Općine i na službenoj stranici Općine
- (2) Javni poziv ostaje otvoren 15 dana od dana objavljivanja, a u navedeni rok se računaju i dani vikenda.
- (3) Odluku o raspisivanju Javnog poziva za obezbjeđenje ogrjeva donosi Općinski načelnik za svaku kalendarsku godinu, saglasno odobrenim budžetskim sredstvima.
- (4) Prijava za ostvarivanje ovog prava podnosi se u skladu sa rokovima propisanim Javnim pozivom iz stava (1) ovog člana, na posebnom obrascu koji propisuje nadležna služba.
- (5) Nakon provedenog postupka po Javnom pozivu, Komisija iz člana 6. ovog Pravilnika formirat će listu lica koji ispunjavaju uslove i listu lica koji ne ispunjavaju uslove za obezbjeđenje ogrjeva, a koja će biti objavljena na web stranici Općine.

Član 15.

(Finansijska sredstva za obezbjeđenje ogrjeva)

Izuzetno od odredaba člana 10. ovog Pravilnika, Općinski načelnik može odobriti isplatu finansijskih sredstava za obezbjeđenje ogrjeva licima u stanju socijalne potrebe u visini vrijednosti predložene količine ogrjeva.

VII –POMOĆ U VIDU DODJELE PAKETA

Član 16.

(Uslovi za ostvarivanje pomoći u vidu paketa)

- (1) Lice u stanju socijalne potrebe može ostvariti pravo na pomoć u vidu dodjele paketa, uz ispunjavanje uslova iz člana 7. stav (3) ovog Pravilnika.

(2) Na prijedlog sekretara mjesnih zajednica, koji se temelji na detaljnoj socijalnoj obradi stanja porodičnog domaćinstva, Općinski načelnik može dodijeliti paket, ukoliko se utvrdi da se podnosič zahtjeva nalazi u veoma teškim socio-ekonomskim prilikama koje se ne mogu otkloniti bez pomoći drugih lica.

(3) Visina vrijednosti pomoći u vidu dodjele paketa sa prehrambenim i higijenskim artiklima, određuje Općinski načelnik, imajući u vidu porast troškova života u prethodnoj godini i raspoloživa budžetska sredstva za jednokratne novčane pomoći.

VIII OBAVEZE KORISNIKA

Član 17. (Pravdanje dodjeljenih finansijskih sredstava)

(1) Korisnici koji su ostvarili pravo na jednokratnu novčanu pomoć iz člana 7. i 8. ovog Pravilnika, obavezni su do kraja kalendarske godine za koju su ostvarili pomoć, da dostave original ili ovjerene kopije fiskalnih računa, uplatnica ili faktura.

(2) Korisnici koji ne budu u prethodno navedenom roku opravdali dodjeljena sredstva ista će biti u obavezi vratiti na transakcijski račun Općine.

(3) Ukoliko sredstva iz stave (2) ovog člana ne budu vraćena, ista će se potraživati putem Pravobranilaštva Općine kod nadležnog suda.

IX – OBAVEZE NADLEŽNE SLUŽBE

Član 18. (Obaveze nadležne službe)

Nadležna služba dužna je pratiti ostvarivanje prava na dodjelu jednokratne novčane pomoći licima u stanju socijalne potrebe sa područja Općine, na propisan način voditi evidenciju i dokumentaciju o ostvarivanju navedenog prava, kao i evidenciju pravdanja utrošenih sredstava za namjene za koje su dodjeljena, te pratiti usklađivanje Budžeta Općine sa potrebnim sredstvima za ostvarivanje prava.

Član 19. (Obrasci za prijave po Javnom pozivu)

Nadležna služba će u svrhu pomoći korisnicima prava po ovom Pravilniku izraditi obrasce zahtjeva za ostvarivanje prava sa popisom i nazivom potrebne dokumentacije, a koji će činiti sastavni dio Javnog poziva iz člana 5. i 11. ovog Pravilnika.

Član 20.
(Okončanje započetih postupaka)

Postupci koji su započeti prije stupanja na snagu ovog Pravilnika, okončat će se po proceduri propisanoj ovim Pravilnikom.

X – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 21.
(Stupanje na snagu)

- Ovaj Pravilnik stupa na snagu 8 dana od dana objave u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".
- Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje da važi Pravilnik o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć lica u stanju socijalne potrebe ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 43/22).

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA STARI GRAD
SARAJEVO**

Seid Škaljić

Broj: 02-45-...../24
Sarajevo, februar 2024. godine

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Pravilnika nalazi se u odredbama člana 171. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 38/14 – prečišćeni tekst, 38/16, 44/17, 28/18, 52/21 i 44/22), kojim je propisano da se iz općinskog budžeta finansiraju prava iz socijalne zaštite, koja svojim propisima utvrđuje općina, kao i u članu 3. i 11. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom (“Službene novine Federacije BiH”, broj 36/99, 54/04, 39/06, 14/09 i 45/16) koji propisuju da djelatnost socijalne zaštite obavljaju i općinski organi uprave, kao i da se pod socijalnom zaštitom smatra organizirana djelatnost koja je usmjerena na osiguranje socijalne sigurnosti njenih građana i njihovih porodica u stanju socijalne potrebe koja je trajno ili privremeno stanje u kome se nalazi građanin ili porodica, prouzrokovano ratnim događajima, elementarnim nesrećama, općom ekonomskom krizom, psihofizičkim stanjem pojedinaca ili drugih razloga, koje se ne mogu otkloniti bez pomoći drugog lica.

- RAZLOZI DONOŠENJA

U skladu sa načelima humanizma, solidarnosti građanskog morala socijalna zaštita porodice i njenih članova i građana pojedinaca, ostvaruje se otkrivanjem i umanjenjem, odnosno otklanjanjem posljedica uzroka koji dovode do stanja socijalne potrebe. Građani mogu dobiti socijalnu pomoć kroz dva osnovna oblika: novčane ili naturalne naknade. Socijalna pomoć je orijentisana na zadovoljavanje potreba, bez obzira šta su uzroci tih potreba. Socijalna pomoć ne ovisi o tome je li neki tražitelj pomoći odgovoran ili kriv za svoju kritičnu situaciju. Socijalna pomoć je skup naknada i usluga koje trebaju osigurati egzistencijalni minimum ljudima u potrebi, polazeći od provjere njihovog prihoda i imovinskog stanja. Obzirom na navedeno i na sve veći broj stanovništva koji je u stanju socijalne potrebe na području Općine Stari Grad Sarajevo, te cijeneći činjenicu da je u zadnjoj godini dana uslijed porasta cijena osnovnih životnih namirnica u Bosni i Hercegovini ekonomска situacija sve teža i neizvjesnija, izrađen je Pravilnik o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć licima u stanju socijalne potrebe, a kako bi se unaprijedio kvalitet života, pružila minimalna metrijalna sigurnost i nezavisnost pojedinca i porodice u zadovoljavanju osnovnih životnih potreba.

Navedeni Pravilnik je donezen i radi jasnijeg definisanja programa dodjele budžetskih sredstava za jednokratnu pomoć za liječenje socijalno ugroženih lica, uspostave transparentijeg sistema dodjele budžetskih sredstava putem objave javnih poziva, unaprijeđenja sistema praćenja namjenskog utroška datih budžetskih sredstava i obaveze korisnika da dostave dokaze o namjenskom utrošku sredstava.

- FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju prava iz ovog Pravilnika, potrebno je osigurati sredstva u Budžetu Općine Stari Grad Sarajevo.

Stručna obrada:

Služba za boračko-invalidsku
i socijalnu zaštitu

Predлагаč:

Općinski načelnik
putem Službe za boračko-invalidsku
i socijalnu zaštitu