

Na osnovu člana 19., člana 54. stav (4) i člana 56. stav (2) Poslovnika Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/21 i 15/22)

S A Z I V A M

VANREDNU SJEDNICU

Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo

Sjednica će se održati u **srijedu, 24.05.2023. godine**, u Sali za vjenčanja Općine Stari Grad Sarajevo, objekat „B“, prizemlje, ulica Zelenih beretki broj 4, sa početkom u **10:00** sati, na kojoj će se zbog hitnosti postupanja razmatrati:

D N E V N I R E D

1. Prijedlog Odluke o izboru državnog službenika za privremeno vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo.
2. Prijedlog Rješenja o ovlaštenju za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA STARI GRAD
S A R A J E V O**

Seid Škaljić

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), člana 25. i 38. stav (2) Statuta Općine Stari Grad Sarajevo – Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/13), Općinsko vijeće Stari Grad Sarajevo, na Vanrednoj sjednici održanoj dana 24.05. 2023. godine, donijelo je

(Prijedlog)

O D L U K U

o izboru državnog službenika za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo

Član 1.

Državni službenik **Smajić Mirsada**, postavljena na radno mjesto Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, izabrana je i ovlašćuje se za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, koji su neophodni za nesmetano i redovno funkcionisanje Općine Stari Grad Sarajevo.

Član 2.

Obavljanje poslova iz člana 1. ove Odluke, će biti precizirani posebnim rješenjem Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i primjenjivat će se do 09.06.2023. godine, sa mogućnošću produženja.

Član 4.

Ova Odluka će biti objavljena u “Službenim novinama Kantona Sarajevo.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA STARI GRAD
SARAJEVO**

Seid Škaljić

Obrazloženje

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), člana 25. i 38. stav (2) Statuta Općine Stari Grad Sarajevo – Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/13).

Članom 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), propisane su nadležnosti Općinskog vijeća.

Članom 25. Statuta Općine Stari Grad Sarajevo – Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/13), propisane su nadležnosti Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo, dok je odredbama člana 38. stav (1) i (2) citiranog Statuta propisano:

„ Načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskog organa uprave, kojeg on ovlasti.

U slučaju iz stava (1), ako načelnik nije odredio ko ga mijenja, izbor će izvršiti Općinsko vijeće, iz reda općinskih dužnosnika ili djelatnika“.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Dana 09.05.2023. godine, Općinski načelnik Općine Stari Grad Sarajevo, mr. Ibrahim Hadžibajrić i Sekretar organa državne službe Općine Stari Grad Sarajevo, mr. Alma Destanović, lišeni su slobode i nalaze se u pritvoru u svojstvu osoba osumnjičenih za izvršenje krivičnog djela.

Dana 11.05.2023. održana je sjednica Kolegija Općinskog vijeća na kojoj je, između ostalog, usvojen Zaključak kojim je zatraženo od advokata Crnalić Asima, zastupnika mr. Ibrahima Hadžibajrića Općinskog načelnika, da u saradnji sa nadležnim tužilaštvima razmotri mogućnost davanja ovlaštenja za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo za vrijeme privremene spriječenosti, a u smislu omogućavanja daljeg nesmetanog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo.

Članom 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 19/08), propisano je:

(Zamjena načelnika)

“Načelnika za vrijeme privremene izočnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskih organa uprave, kojeg on ovlasti.

Dužnost načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu članka 5. ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu članka 6. ovog Zakona, do ponovnog izbora načelnika, vrši osoba izabrana od strane općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova općinskog vijeća”.

Članom 5. citiranog Zakona propisano je:

(Prestanak mandata načelnika)

“Izabranom načelniku prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran u skladu sa odredbom člana 1.10. Izbornog zakona”.

Članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22), propisano je:

“(1) Izabranom članu organa vlasti na svim nivoima prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran:

1. danom podnošenja ostavke;
 2. ako je opozvan sukladno zakonu;
 3. danom smrti;
 4. danom pravomoćnosti sudske presude kojom je osuđen na kaznu zatvora u trajanju od šest mjeseci ili duže;
 5. danom pravomoćnosti sudske odluke kojom je lišen poslovne sposobnosti (proglašen mentalno nesposobnim);
 6. danom kada je izabran ili imenovan na dužnost čije je obnašanje nespojivo s dužnosti izabranog člana određenoga tijela, kao što je predviđeno zakonom;
 7. ako odjavi prebivalište s područja izborne jedinice u kojoj je upisan u Centralni birački spisak da glasa i u kojoj je izabran, istekom roka od šest mjeseci od dana odjave prebivališta, ili 8. ako iz razloga utvrđenih zakonom izgubi pravo da bude biran.
- (2) Izabranom članu organa vlasti na bilo kom nivou prestaje mandat danom nastupanja nekog od razloga za prestanak mandata utvrđenih zakonom. Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o prestanku mandata izabranom članu organa vlasti u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana kada su nastupili razlozi za prestanak mandata, odnosno od saznanja o razlogu za prestanak mandata i o tome obavještava organ vlasti u kojem je izabrani član imao mandat.
- (3) Ako izabrani član organa vlasti podnese ostavku, dužan je da je podnese na obrascu koji utvrdi Centralna izborna komisija BiH”.

Obzirom da je članom 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 19/08), propisana zamjena Općinskog načelnika u slučajevima propisanim članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22) u kojima nisu navedene situacije privremene spriječenosti nosioca mandata za vršenje funkcije na koju je izabran (imenovan), u situacijama nastalim usljed nepredviđenih okolnosti lišenja slobode, pritvora, mjera zabrane i slično, predsjedavajući Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo je dana 12.05.2023. godine, aktom broj: 02-45-337/23 zatražio od Federalnog ministarstva pravde, davanje/dostavljanje Stručnog mišljenja u smislu primjene odredbe člana 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 19/08). Predsjedavajući Općinskog vijeća je istog dana akt broj: 02-45- 338/23, zahtjev sa identičnim sadržajem uputio Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a aktom broj: 02-45-339/23 upućenom Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo zatraženo je dostavljanje informacije o postupku davanja ovlaštenja (imenovanja) osobe koja će privremeno vršiti poslove Općinskog načelnika za vrijeme njegove odsutnosti (spriječenosti).

U svim navedenim dopisima posebno je naglašena činjenica da usljed nepredviđenih okolnosti Općinski načelnik Općine Stari Grad Sarajevo, nije ovlastio osobu koja će ga zamjenjivati za vrijeme privremene spriječenosti, ukoliko u narednom periodu bude privremeno onemogućen u vršenju funkcije, kao i potreba hitnog dostavljanja stručnog mišljenja o postupku davanja ovlaštenja (imenovanja) osobe koja će privremeno vršiti poslove Općinskog načelnika za vrijeme njegove odsutnosti (spriječenosti), a posebno imajući u vidu činjenicu neodložnih poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika (trenutno niko ne može potpisati akte, čak ni one koji su hitni), te potrebe građana Općine Stari Grad Sarajevo u smislu omogućavanja normalnog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo, kao jedinstvenog organa uprave, kao i da mogu nastupiti štetne posljedice po organ jer je ovlaštena osoba spriječena za obavljanje poslova.

Predsjedavajući Općinskog vijeća je nakon toga, dana 15.05.2023. godine uputio zahtjev za sastanak u Federalnom ministarstvu pravde, sa relevantnim osobama u smislu prevazilaženja nastale situacije, a obzirom da prije toga nije mogao uspostaviti kontakt sa advokatom Crnalić Asimom, dana 16.05.2023. godine, predsjedavajući Općinskog vijeća je uputio dopis broj: 02-45-343/23 prema

Kantonalnom sudu u Sarajevu i dopis broj: 02-45-344/23 prema Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, kojima je zatraženo dostavljanje informacije o tome da li je Općinski načelnik Ibrahim Hadžibajrić i dalje ovlašten za imenovanje osobe koja će biti ovlaštena da ga mijenja dok traje navedena spriječenost.

Predsjedavajućeg Općinskog vijeća Škaljić Seida, nakon toga je, kontaktirao advokat Crnalić Asim, koji mu je usmeno saopćio da je mišljenja da ne bi bilo dobro da u ovoj fazi istrage Općinski načelnik lično daje ovlaštenje da ga neko mijenja. Također, advokat mu je putem e-maila (na službeni e-mail) poslao fotokopiju (dijela) rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu, koji se odnosi na određivanje pritvora Općinskom načelniku mr. Ibrahimu Hadžibajriću i Sekretaru organa državne službe mr. Almi Destanović (Rješenje Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 K 042084 23 Kpp 19 od 11.05.2023. godine).

Dana 19.05.2023. godine, predsjedavajućem Općinskog vijeća dostavljen je dopis Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 009-0-SU-23-000448 od 17.05.2023. godine u kojem je, između ostalog, navedeno da je u krivičnom predmetu protiv osumnjičenog Hadžibajrić Ibrahima imenovanom određen pritvor koji po rješenju sudije za prethodni postupak navedenog suda može trajati 1 (jedan) mjesec i ima se računati od dana i sata lišenja slobode, odnosno od dana 09.05.2023. godine od 19:40 sati i isti može trajati do 09.06.2023. godine do 19:40 sati ili do nove odluke suda.

Na 35. sjednici Kolegija Općinskog vijeća, koja je održana 22.05.2023. godine, konstatovano je da navedene institucije od kojih je zatraženo dostavljanje stručnog mišljenja/informacije, nisu dostavili tražena mišljenja/informacije. Nakon rasprave u kojoj su učestvovali članovi Kolegija Općinskog vijeća, Kolegij je jednoglasno usvojio prijedlog da državni službenik Smajić Mirsada, postavljena na radno mjesto Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, bude izabrana i ovlaštena se za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, koji su neophodni za nesmetano i redovno funkcionisanje Općine Stari Grad Sarajevo.

Dana 23.05.2023. godine, predsjedavajućem Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo dostavljen je Odgovor Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-5-658-2/23 od 17.05.2023. godine u kojem je, između ostalog, navedeno:

„Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine propisane su članom 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (‘‘Službeni glasnik BiH’’, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22. Članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je pod kojim uvjetima izabranom članu organa vlasti prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran. Preostala pitanja nisu u nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine’’.

Također, dana 23.05.2023. godine, predsjedavajućem Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo dostavljen je Odgovor Federalnog ministarstva pravde, broj: 09-45-1638/23 od 16.05.2023. godine na Zahtjev za davanje mišljenja o primjeni Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine u kojem je navedeno:

„Povodom Zahtjeva za davanje stručnog mišljenja u vezi primjene člana 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine (‘‘Službene novine FBiH’’, broj: 19/08), a kojim je propisano:

„Načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskih organa uprave, kojeg on ovlašti. Dužnost načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu člana 5. ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu člana 6. ovog Zakona, do ponovnog izbora

načelnika, vrši osoba izabrana od Općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova Općinskog vijeća. „

Iz citirane zakonske odredbe jasno je da Općinskog načelnika, u slučaju privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje osoba koju on ovlasti.

U slučajevima prestanka mandata Općinskog načelnika navedenim u članu 5. i 6. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, načelnika zamjenjuje osoba izabrana od strane Općinskog vijeća.

Imajući u vidu činjenicu da je Općinski načelnik lišen slobode, i da iz tog razloga ne može vršiti funkciju Općinskog načelnika, mišljenja smo da se radi o specifičnoj situaciji, koja nije propisana zakonom i da se ista ne može smatrati situacijom iz stava 1. člana 7. Zakona.

*Također, mišljenja smo da bi zbog toga **Općinsko vijeće trebalo odrediti osobu koja će zamjenjivati Općinskog načelnika, do prestanka njegove spriječenosti obavljanja poslova**“.*

Zbog objektivno utvrđenih potreba Općine Stari Grad Sarajevo i razloga hitnosti postupanja u smislu omogućavanja normalnog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo, kao jedinstvenog organa uprave, kao i činjenice potreba i prava, kako građana, tako i uposlenika Općine Stari Grad Sarajevo, te da mogu nastupiti štetne posljedice po organ jer je ovlaštena osoba spriječena za obavljanje poslova, pozivom na citirane odredbe, cijeneći citiranu odredbu člana 38. stav (2) Statuta Općine Stari Grad Sarajevo, kao i naprijed pobrojane razloge, Prijedlog Odluke o izboru državnog službenika za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo se dostavlja Općinskom vijeću na razmatranje i odlučivanje.

Stručna obrada:
Stručna služba Općinskog vijeća

Predlagač:
Kolegij Općinskog vijeća

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), člana 25. i 38. stav (2) Statuta Općine Stari Grad Sarajevo – Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/13), a u skladu sa Odlukom o izboru državnog službenika za privremeno vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, broj: 02-45- ____/23 od 24.05.2023. godine, Općinsko vijeće Stari Grad Sarajevo, na Vanrednoj sjednici održanoj dana 24.05.2023. godine, donijelo je

(Prijedlog)

RJEŠENJE

1. Državni službenik **Smajić Mirsada**, postavljena na radno mjesto Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, ovlašćuje se za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, koji su neophodni za nesmetano i redovno funkcionisanje Općine Stari Grad Sarajevo.
2. Imenovana se ovlašćuje za rukovanje i upotrebu pečata Općinskog načelnika profila 50 mm, broj 1 i pečata Općinskog načelnika profila 30 mm, broj 1.
3. Imenovana u potpunosti preuzima odgovornost za zakonitost i kvalitet rada, ažurnost, te dosljedno sprovođenje svih važećih propisa, kao i smjernica rada utvrđenih aktima Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo.
4. Državni službenik iz tačke 1. ovog Rješenja deponovat će potpis kod Općinskog suda u Sarajevu i poslovnih banaka u svrhu nesmetanog i redovnog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo.
5. Tokom perioda primjene ovog Rješenja, državni službenik iz tačke 1. ovog Rješenja će biti oslobođen od vršenja poslova radnog mjesta Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, na koje je postavljena rješenjem Općinskog načelnika, a koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji službi Općine Stari Grad Sarajevo.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i primjenjivat će se do 09.06.2023. godine, sa mogućnošću produženja.
7. Ovo Rješenje će biti objavljeno u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA STARI GRAD
SARAJEVO**

Seid Škaljić

Broj: 02-45- /23

Sarajevo: 24. maj 2023. godine

OBRAZLOŽENJE

Dana 09.05.2023. godine, Općinski načelnik Općine Stari Grad Sarajevo, mr. Ibrahim Hadžibajrić i Sekretar organa državne službe Općine Stari Grad Sarajevo, mr. Alma Destanović, lišeni su slobode i nalaze se u pritvoru u svojstvu osoba osumnjičenih za izvršenje krivičnog djela.

Dana 11.05.2023. održana je sjednica Kolegija Općinskog vijeća na kojoj je, između ostalog, usvojen Zaključak kojim je zatraženo od advokata Crnalić Asima, zastupnika mr. Ibrahima Hadžibajrića Općinskog načelnika, da u saradnji sa nadležnim tužilaštvima razmotri mogućnost davanja ovlaštenja za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo za vrijeme privremene spriječenosti, a u smislu omogućavanja daljeg nesmetanog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo.

Članom 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 19/08), propisano je:

(Zamjena načelnika)

“Načelnika za vrijeme privremene izočnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskih organa uprave, kojeg on ovlasti.

Dužnost načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu članka 5. Ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu članka 6. Ovog Zakona, do ponovnog izbora načelnika, vrši osoba izabrana od strane Općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova Općinskog vijeća”.

Članom 5. Citiranog Zakona propisano je:

(Prestanak mandata načelnika)

“Izabranom načelniku prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran u skladu sa odredbom člana 1.10. Izbornog zakona”.

Članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22), propisano je:

“(1) Izabranom članu organa vlasti na svim nivoima prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran:

- 1. danom podnošenja ostavke;*
- 2. ako je opozvan sukladno zakonu;*
- 3. danom smrti;*
- 4. danom pravomoćnosti sudske presude kojom je osuđen na kaznu zatvora u trajanju od šest mjeseci ili duže;*
- 5. danom pravomoćnosti sudske odluke kojom je lišen poslovne sposobnosti (proglašen mentalno nesposobnim);*
- 6. danom kada je izabran ili imenovan na dužnost čije je obnašanje nespojivo s dužnosti izabranog člana određenoga tijela, kao što je predviđeno zakonom;*
- 7. ako odjavi prebivalište s područja izborne jedinice u kojoj je upisan u Centralni birački spisak da glasa i u kojoj je izabran, istekom roka od šest mjeseci od dana objave prebivališta, ili 8. ako iz razloga utvrđenih zakonom izgubi pravo da bude biran.*

(2) Izabranom članu organa vlasti n abilo kom nivou prestaje mandat danom nastupanja nekog od razloga za prestanak mandata utvrđenih zakonom. Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o prestanku mandata izabranom članu organa vlasti u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana kada su nastupili razlozi za prestanak mandata, odnosno od saznanja o razlogu za prestanak mandata i o tome obavještava organ vlasti u kojem je izabrani član imao mandat.

(3) Ako izabrani član organa vlasti podnese ostavku, dužan je da je podnese na obrascu koji utvrdi Centralna izborna komisija BiH”.

Obzirom da je članom 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 19/08), propisana zamjena Općinskog načelnika u slučajevima propisanim članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22) u kojem nisu navedene situacije privremene spriječenosti nosioca mandata za vršenje funkcije na koju je izabran (imenovan), u situacijama nastalim usljed nepredviđenih okolnosti lišenja slobode, pritvora, mjera zabrane i slično, predsjedavajući Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo je dana 12.05.2023. godine, aktom broj: 02-45-337/23 zatražio od Federalnog ministarstva pravde, davanje/dostavljanje Stručnog mišljenja u smislu primjene odredbe člana 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 19/08). Predsjedavajući Općinskog vijeća je istog dana akt broj: 02-45- 338/23, zahtjev sa identičnim sadržajem uputio Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a aktom broj: 02-45-339/23 upućenom Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo zatraženo je dostavljanje informacije o postupku davanja ovlaštenja (imenovanja) osobe koja će privremeno vršiti poslove Općinskog načelnika za vrijeme njegove odsutnosti (spriječenosti).

U svim navedenim dopisima posebno je naglašena činjenica da usljed nepredviđenih okolnosti Općinski načelnik Općine Stari Grad Sarajevo, nije ovlastio osobu koja će ga zamjenjivati za vrijeme privremene spriječenosti, ukoliko u narednom periodu bude privremeno onemogućen u vršenju funkcije, kao i potreba hitnog dostavljanja stručnog mišljenja o postupku davanja ovlaštenja (imenovanja) osobe koja će privremeno vršiti poslove Općinskog načelnika za vrijeme njegove odsutnosti (spriječenosti), a posebno imajući u vidu činjenicu neodložnih poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika (trenutno niko ne može potpisati akte, čak ni one koji su hitni), te potrebe građana Općine Stari Grad Sarajevo u smislu omogućavanja normalnog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo, kao jedinstvenog organa uprave, kao i da mogu nastupiti štetne posljedice po organ jer je ovlaštena osoba spriječena za obavljanje poslova.

Predsjedavajući Općinskog vijeća je nakon toga, dana 15.05.2023. godine uputio zahtjev za sastanak u Federalnom ministarstvu pravde, sa relevantnim osobama u smislu prevazilaženja nastale situacije, a obzirom da prije toga nije mogao uspostaviti kontakt sa advokatom Crnalić Asimom, dana 16.05.2023. godine, predsjedavajući Općinskog vijeća je uputio dopis broj: 02-45-343/23 prema Kantonalnom sudu u Sarajevu i dopis broj: 02-45-344/23 prema Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, kojima je zatraženo dostavljanje informacije o tome da li je Općinski načelnik Ibrahim Hadžibajrić i dalje ovlašten za imenovanje osobe koja će biti ovlaštena da ga mijenja dok traje navedena spriječenost.

Predsjedavajućeg Općinskog vijeća Škaljić Seida, nakon toga je, kontaktirao advokat Crnalić Asim, koji mu je usmeno saopćio da je mišljenja da ne bi bilo dobro da u ovoj fazi istrage Općinski načelnik lično daje ovlaštenje da ga neko mijenja. Također, advokat mu je putem e-maila (na službeni e-mail) poslao fotokopiju (dijela) rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu, koji se odnosi na određivanje pritvora Općinskom načelniku mr. Ibrahimu Hadžibajriću i Sekretaru organa državne službe mr. Almi Destanović (Rješenje Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 K 042084 23 Kpp 19 od 11.05.2023. godine).

Dana 19.05.2023. godine, predsjedavajućem Općinskog vijeća dostavljen je dopis Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 009-0-SU-23-000448 od 17.05.2023. godine u kojem je, između ostalog, navedeno da je u krivičnom predmetu protiv osumnjičenog Hadžibajrić Ibrahima imenovanom određen pritvor koji po rješenju sudije za prethodni postupak navedenog suda može trajati 1 (jedan) mjesec i ima se računati od dana i sata lišenja slobode, odnosno od dana 09.05.2023. godine od 19:40 sati i isti može trajati do 09.06.2023. godine do 19:40 sati ili do nove odluke suda.

Na 35. Sjednici Kolegija Općinskog vijeća, koja je održana 22.05.2023. godine, konstatovano je da navedene institucije od kojih je zatraženo dostavljanje stručnog mišljenja/informacije, nisu dostavili tražena mišljenja/informacije.

Članom 38. stav (1) i (2) Statuta Općine Stari Grad Sarajevo – Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 20/13), propisano je:

„ Načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik Općinskog organa uprave, kojeg on ovlasti.

U slučaju iz stave (1), ako načelnik nije odredio ko ga mijenja, izbor će izvršiti Općinsko vijeće, iz reda općinskih dužnosnika ili djelatnika“.

Cijeneci citiranu odredbu Statuta, nakon rasprave u kojoj su učestvovali članovi Kolegija Općinskog vijeća, Kolegij je jednoglasno usvojio prijedlog da državni službenik Smajić Mirsada, postavljena na radno mjesto Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, bude izabrana i ovlaštena za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, koji su neophodni za nesmetano i redovno funkcionisanje Općine Stari Grad Sarajevo. Kolegij je utvrdio prijedlog Odluke o izboru državnog službenika za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, kao i prijedlog ovog Rješenja.

Tačkom 1. predloženog Rješenja, određeno je da državni službenik Smajić Mirsada, postavljena na radno mjesto Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, ovlašćuje se za vršenje poslova iz nadležnosti Općinskog načelnika Općine Stari Grad Sarajevo, koji su neophodni za nesmetano i redovno funkcionisanje Općine Stari Grad Sarajevo, dok je tačkom 2. Rješenja imenovana ovlaštena za rukovanje i upotrebu pečata sa oznakama Općinskog načelnika. Tačkom 3. predloženog Rješenja je navedeno da imenovani državni službenik odgovorna za zakonitost i kvalitet rada, ažurnost, te dosljedno sprovođenje svih važećih propisa, kao i smjernica rada utvrđenih aktima Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo, dok je tačkom 4. Rješenja određeno da ovlašteni državni službenik će deponovati potpis kod Općinskog suda u Sarajevu i poslovnih banaka u svrhu nesmetanog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo, a tačkom 5. je određeno da tokom perioda primjene ovog Rješenja, ovlašteni državni službenik će biti oslobođena od vršenja poslova radnog mjesta Stručni savjetnik za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća u Službi civilne zaštite Općine Stari Grad Sarajevo, na koje je postavljena rješenjem Općinskog načelnika, a koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji službi Općine Stari Grad Sarajevo.

Tačkom 6. predloženog Rješenja je propisan period primjene predloženog Rješenja, dok je tačkom 7. određeno da će ovo Rješenje biti objavljeno u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Dana 23.05.2023. godine, predsjedavajućem Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo dostavljen je Odgovor Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-5-658-2/23 od 17.05.2023. godine u kojem je, između ostalog, navedeno:

„ Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine propisane su članom 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22). Članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je pod kojim uvjetima izabranom članu organa vlasti prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran. Preostala pitanja nisu u nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine“.

Također, dana 23.05.2023. godine, predsjedavajućem Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo dostavljen je Odgovor Federalnog ministarstva pravde, broj: 09-45-1638/23 od 16.05.2023. godine

na Zahtjev za davanje mišljenja o primjeni Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine u kojem je navedeno:

„Povodom Zahtjeva za davanje stručnog mišljenja u vezi primjene člana 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 19/08), a kojim je propisano:

„Načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskih organa uprave, kojeg on ovlasti. Dužnost načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu člana 5. ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu člana 6. ovog Zakona, do ponovnog izbora načelnika, vrši osoba izabrana od Općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova Općinskog vijeća. „

Iz citirane zakonske odredbe jasno je da Općinskog načelnika, u slučaju privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje osoba koju on ovlasti.

U slučajevima prestanka mandata Općinskog načelnika navedenim u članu 5. i 6. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, načelnika zamjenjuje osoba izabrana od strane Općinskog vijeća.

Imajući u vidu činjenicu da je Općinski načelnik lišen slobode, i da iz tog razloga ne može vršiti funkciju Općinskog načelnika, mišljenja smo da se radi o specifičnoj situaciji, koja nije propisana zakonom i da se ista ne može smatrati situacijom iz stava 1. člana 7. Zakona.

*Također, mišljenja smo da bi zbog toga **Općinsko vijeće trebalo odrediti osobu koja će zamjenjivati Općinskog načelnika, do prestanka njegove spriječenosti obavljanja poslova**“.*

Shodno navedenom, a zbog objektivno utvrđenih potreba Općine Stari Grad Sarajevo i razloga hitnosti postupanja u smislu omogućavanja normalnog funkcionisanja Općine Stari Grad Sarajevo, kao jedinstvenog organa uprave, kao i činjenice potreba i prava, kako građana, tako i uposlenika Općine Stari Grad Sarajevo, te da mogu nastupiti štetne posljedice po organ jer je ovlaštena osoba spriječena za obavljanje poslova, pozivom na citirane odredbe, Kolegij Općinskog vijeća i Komisija za izbor i imenovanje predlažu Općinskom vijeću Stari Grad Sarajevo da predloženo Rješenje usvoji.

Stručna obrada
Stručna služba Općinskog vijeća

Predlagač
Kolegij Općinskog vijeća i
Komisija za izbor i imenovanje

87/23

Broj: 09-45-1638/23
Sarajevo, 16. 05. 2023. godine

OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO
OPĆINSKO VIJEĆE
n/r Predsjedavajući Općinskog vijeća

SARAJEVO

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO
SLUŽBA ZA OPĆU UPRAVU
INSPEKCIJSKE POSLOVE

mišljenje 3-05-2023

Organ. jedinica	Klasif. oznaka	Redni broj	Broj priloga
02	45	4335	1

PREDMET: *Odgovor na vaš Zahtjev za davanje mišljenja o primjeni Zakona o izboru, prestanku mandata opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine.-*

VEZA: *Vaš akt broj: 02-45-337/23 od 12.05.2023. godine*

Federalnom ministarstvu pravde obratili ste se aktom broj i datum veze za davanje stručnog mišljenja u vezi primjene člana 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 19/08), a kojim je propisano:

"Načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskih organa uprave, kojeg on ovlasti.

Dužnost načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu člana 5. ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu člana 6. ovog Zakona, do ponovnog izbora načelnika, vrši osoba izabrana od općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova općinskog vijeća."

Iz citirane zakonske odredbe jasno je da općinskog načelnika, u slučaju privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje osoba koju on ovlasti.

U slučajevima prestanka mandata općinskog načelnika navedenim u članu 5. i 6. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine, načelnika zamjenjuje osoba izabrana od strane općinskog vijeća.

Imajući u vidu činjenicu da je općinski načelnik lišen slobode, i da iz tog razloga ne može vršiti funkciju općinskog načelnika, mišljenja smo da se radi o specifičnoj situaciji, koja nije propisana zakonom i da se ista ne može smatrati situacijom iz stava 1. člana 7. Zakona.

Također, mišljenja smo da bi zbog toga općinsko vijeće trebalo odrediti osobu koja će zamjenjivati općinskog načelnika, do prestanka njegove spriječenosti obavljanja poslova.

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. U registar,
3. Arhivi.





Broj: 06-1-07-5-658-2/23
Sarajevo, 17.05.2023. godine
F.S.

OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO
OPĆINSKO VIJEĆE
ZELENIH BERETKI br. 4
71 000 SARAJEVO

Tel: 033/282-313

Faks: 033/206-938

N/p Seid Škaljić, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
OPĆINA SARAJEVO
SLUŽBA ZA OPĆINSKU UPRAVU I
INSPICIJU
POSLOVE

23-05-2023

Organ. jedinica	Redni broj	Broj priloga
02	45	4336
		1

Predmet: Odgovor, dostavlja se –

Veza: Vaš akt broj 02-45-338/23 od 12.05.2023. godine

U vezi s Vašim aktom, broj i datum Veze, kojim od Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine tražite mišljenje u smislu primjene člana 7. Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/08), odnosno o postupku davanja ovlaštenja osobe koja će privremeno vršiti poslove općinskog načelnika za vrijeme njegove odsutnosti, te dodajete kako je navedenom odredbom Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u F BiH propisana zamjena općinskog načelnika u slučajevima propisanim članom 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22), u kojima nisu navedene situacije privremene spriječenosti nositelja izvršne funkcije nastale uslijed okolnosti, između ostalog, lišenja slobode i pritvora, obavještavamo Vas o sljedećem:

Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine propisane su članom 2.9 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22).

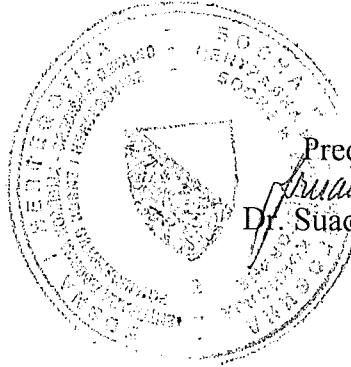
U vezi s navedenim, a u smislu Vašeg akta, ističemo da je članom 1.10 stav (1) Izbornog zakona BiH propisano pod kojim uvjetima izabranom članu organa vlasti prestaje mandat prije isteka vremena na koje je izabran.

Preostala pitanja iz Vašeg akta nisu u nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Međutim, napominjemo da je članom 7. stav (1) Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u FBiH propisano da načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti zamjenjuje dužnosnik ili djelatnik općinskih organa uprave, kojeg on ovlasti.

Tek je stavom (2) istog člana određeno da dužnost načelnika u slučaju prestanka mandata u smislu člana 5. ovog Zakona i u slučaju opoziva u smislu člana 6. ovog Zakona, do ponovnog izbora načelnika, vrši osoba izabrana od općinskog vijeća natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova općinskog vijeća.

S poštovanjem,



Predsjednik
Suad Arnautović
Dr. Suad Arnautović

Dostavljeno:

-naslovu,
-a/a.